

**STRATEGIE DE DEZVOLTARE DURABILA
A COMUNEI FILIPESTI , JUDETUL BACAU
PENTRU
PERIOADA 2007-2013**

Cuprins

0. Introducere -----	4
----------------------	---

I Profilul comunei Filipesti

1. Asezarea geografica si cadrul natural

1.1 Pozitie geografica si limite -----	13
1.2 Tip clima -----	13
1.3 Protectia mediului inconjurator -----	13
1.4 Calitatea factorilor de mediu -----	13
1.4.1 Calitatea aerului -----	13
1.4.2 Calitatea apelor -----	14
1.4.3 Vestigii istorice -----	14
1.5 Managementul deseurilor -----	14

2 Potentialul socio-uman

2.1 Populatia comunei -----	15
2.2 Educatia -----	16
2.3 Cultura si odihna -----	16
2.4 Ocrotirea sanatatii -----	17
2.5 Asistenta sociala -----	17

3. Economia locala

3.1 Potentialul de afaceri -----	18
3.2 Distributia firmelor pe domenii de activitate -----	18
3.3 Sectorul agricol -----	19
3.4 Infrastructura locala(drumuri, electricitate, telecomunicatii, sisteme de apa si canalizare, de gaz, etc) -----	19
3.5 Fondul locuibil -----	20

4 Administratia publica locala

4.1 Structura administratiei publice locale -----	20
4.2 Finantele publice locale (structura veniturilor si structura cheltuielilor) -----	21

II . Elaborarea planurilor strategice de dezvoltare social –economica

1.Scopul si obiectivele planificarii strategice -----	21
2.Principii si valori -----	23
3.Analiza SWOT a situatiei din comunitate -----	24
4.Formularea viziunii -----	27
5.Elaborarea directiilor strategice de dezvoltare -----	28
6.Elaborarea planului de actiuni pe directii strategice -----	35
6.1 Generalitati -----	35
6.2 Elaborarea planului de actiuni pe directii strategice pe 5 ani -----	36

7. Procedura de realizare a strategiei	36
8. Planul de management al implementarii strategiei	36
8.1 Intarirea capacitatii institutionale	36
8.2 Proiectie financiara	37
9. Monitorizarea si evaluare a implementarii strategiei	38
10. Anexe	38

Introducere

Mai mult ca oricand ,comunitatile locale sunt fortate sa gaseasca modalitati noi si creative pentru a face fata presiunilor cu care se confrunta. Abordari noi sunt necesare atat pentru a rezolva problemele prezentului,cat si pe cele ale viitorului. Daca cetatenii si autoritatile nu vor realiza faptul ca exista o profunda schimbare in contextul rezolvarii de probleme la nivel local ,sansele ca reactia lor sa fie cea potrivita sunt foarte mici.

Autoritatile locale dispun de sume mult mai mici decat cele necesare,cheltuirea banilor de la buget fiind restrictionata de diverse cerinte.

Autoritatile nationale sunt presate de problemele majore cu care se confrunta Romania in acest moment. Ele nu au nici timpul ,nici energia de a se concentra suficient asupra problemelor ridicate de comunitatile locale. O mare parte din problemele care erau pana nu demult transmise spre nivelurile superioare ale administratiei centrale ,raman acum in sarcina autoritatilor locale. Acestea includ probleme sociale,de mediu si de dezvoltare economica.

Fara a neglija sprijinul pe care trebuie sa-l primeasca de la autoritatile nationale, comunitatile ar trebui sa se bazeze in primul rand pe fortele proprii pentru a-si rezolva problemele.

Din acesata cauza una din optiunile posibile pentru finantarea proiectelor comunitare ar fi colaborarea mai stransa cu sectorul de afaceri. De asemenea ,pentru o perioada de 6 ani ,este valabil ajutorul financiar acordat de catre Uniunea Europeana prin programele structurale si de coeziune.

Avand tot mai multe responsabilitati ,autoritatile locale trebuie sa demonstreze ca sunt capabile sa le indeplineasca ,sa-si demonstreze creativitatea,eficacitatea si eficienta. Reprezentantii locali trebuie sa se bucure de increderea celor care i-au ales.Comunitatile locale trebuie sa identifice noi instrumente si strategii pentru a determina colaborarea intre cetateni ,institutii si reprezentanti ai diferitelor sectoare de activitate,in vederea planificarii viitorului comunitatii.

Viitorul comunitatilor locale este puternic determinat de capacitatea acestora de a combina urmatorii factori cheie si anume :

- a. **capacitatea de planificare a informatiei si,implicit capacitatea de inovatie ;**
- b. **calitatea vietii ;**

Orice proces de planificare ar trebui sa ia in considerare acesti factori.

Planificarea strategica

Planificarea strategica este definita **ca un proces managerial ce are ca scop dezvoltarea si mentinerea unei corespondente reale intre obiectivele si resursele comunitatii si oportunitatile din mediul inconjurator acestuia.**

Planificarea strategica reprezinta un proces participativ de dezvoltare a unui plan pe termen mediu si lung ,pentru a atinge obiective strategice stabilite de principalii factori implicati si include aspecte fizice,financiare si institutionale.

Principiile generale ale planificarii strategice :

- Planificarea strategica are un caracter cuprinzator,global,dar si de specificitate/de unicat (procesul fiind valabil pentru o anumita structura,intr-o anumita conjuctura si pe o anumita perioada de timp).
- Planificarea strategica stabileste obiective fundamentale si directiile de actiune care vor ghida comunitatea in activitatea sa in urma unui efort disciplinat.
- Planificarea strategica este un proces prin care se regrupeaza si se concentreaza resursele necesare in vederea implinirii misiunii si obiectivelor asumate.
- Planificarea strategica cuprinde un set de concepte,proceduri si instrumente ,care ajuta o organizatie sa lucreze intr-un mediu dinamic si in continua schimbare.
- Planificarea strategica este un proces care orienteaza si sustine dezvoltarea si schimbarea,ca raspuns la nevoile mediului intern si la cerintele mediului extern.
- Planificarea strategica are drept scop :
 - Pregatirea unui cadru strategic ,identificarea modelelor generale de crestere pe baza evaluarii comprehensive a tenditelor pe termen lung ale dezvoltarii sociale,economice si spatiale.

Strategiile de dezvoltare elaborate in tarile vest-europene ,pun accentul pe tendinte si fixeaza obiective care trebuie atinse prin variate programe ,dintre care se evidentiaza programele de ocupare a terenurilor ,de amenajare ,cele de achizitii publice,de constructii publice sau programele de echipare edilitara majora.

Obiectivele strategice sunt formulate printr-un demers participativ si proces inter-activ.Abordarile europene ilustreaza preferinta pentru o anumita selectivitate a domeniilor analizate si maximizarea efortului in zona de definire ,formulare si structurare a obiectivelor.

Acestea deriva atat din procesul de analiza-diagnoza ,sintetizat de regula prin intermediul SWOT, cat si din participarea efectiva a unor reprezentanti ai diferitelor institutii beneficiare ale strategiei si care se pot implica in implementarea obiectivelor si programelor formulate. Trebuie subliniata **importanta acordata resurselor disponibile si perioadei de timp in care se pun in aplicare programele si proiectele identificate** .

Strategia reprezinta in esenta un mecanism prin care sunt mobilizate resurse si sunt implicati " actori" ,care concura si realizeaza obiective fundamentate de analize-diagnoze elaborate de specialisti.

Etapele de realizare a unei strategii de dezvoltare sunt :

- Analiza situatiei existente / evaluare ;
- Stabilirea viziunii ;
- Elaborarea propiu-zisa a strategiei ;
- Implementarea strategiei ;
- Control/ evaluare.

Viziunea si obiectivele strategice. Viziunea dezvoltarii reprezinta o **forma impartasita a identitatii** si a valorilor comune,care sa ofere comunitatii un **sens al dezvoltarii** pe baza caruia sa poata fi formulate directiile strategice de dezvoltare. Acest deziderat reprezinta un concept strategic de dezvoltare ,ce cuprinde aspecte spatiale si ne-spatiale ,calitative si cantitative ale dezvoltarii.

Formularea viziunii de dezvoltare este rezultatul unui proces participativ ,care implica factorii de decizie,oamenii de afaceri,populatia, pentru stabilirea unui consens in ceea ce priveste viitorul comunitatii respective.Fiind un proces participativ ,metoda de lucru cuprinde chestionare si /sau interviuri,cu formularea unor intrebari legate de valorile si viitorul comunitatii ,dar si organizare de mese rotunde/ateliere de lucru ,pentru diverse grupuri de populatie.

In general, acest proces se materializeaza intr-un document ce contine o formulare succinta,clara,distincta a ceea ce comunitatea considera relevant,important,credibil si valoros pentru propria dezvoltare la nivelul comunaii. Adoptarea acestui document de catre autoritati reprezinta un angajament al acesteia fata de comunitate si element de referinta pentru obiectivele strategice de dezvoltare.

Viziunea se descompune in obiective strategice de dezvoltare ,care reprezinta intr-o formulare concisa,directiile sectoriale si spatiale de dezvoltare realizand combinatia optima de factori de atractie (aspecte socio-economice,utilitati si servicii publice,cultural-artistice,urbane/teritoriale,de mediu si de resurse umane).

Obiectivele strategice trebuie sa apartina unor scenarii active a caror realizare sa fie conditionata de intreprinderea de actiuni. Acestea sunt detaliate / explicitate,in etapa ulterioara de planificare ,la nivel de programe si proiecte.

Politicele de dezvoltare . Odata definita viziunea si obiectivele strategice,decizia politica la nivelul comunitatii trebuie sa arate caile de urmat,pe diferitele directii de dezvoltare.

Politicele de dezvoltare au ca scop **imbunatatirea unei situatii existente, eliminarea disfunctionalitatilor existente ,echilibrarea unor dezvoltari viitoare si consolidarea unor directii de dezvoltare.** Pachetul politicilor de dezvoltare reprezinta documentul rezultat din coordonarea unor argumente inter-personale sau organizationale ,chemate sa rezolve clase identificabile de probleme existente in cadrul zonei. Documentul cuprinde enunturi ,ce indica directia in care vor fi formulate programele si proiectele sectoriale, pe diverse capitole de interventie .

Din punctul de vedere al domeniilor acoperite de politicile de dezvoltare locala ,responsabilitatea autoritatilor locale este aceea de a formula directii si principii de actiune, intr-o serie de sectoare –cheie de activitate ,in cadrul carora trebuie tinute in echilibru diferitele grupuri de interese.Aceste sectoare difera adesea de la un caz la altul. In functie de modalitatile in care fiecare isi defineste problematica ,ele acopera urmatoarele domenii : administrarea terenurilor,a locuintelor, a serviciilor publice,socio-economica,de protectie si reabilitare a mediului si a fondului construit .

Politica privind terenurile ,urmareste masuri ,care sa faciliteze oferta de terenuri in concordanta cu obiectivele dezvoltarii vizand maximizarea social-economica a folosintei terenului.

Politica privind locuirea trebuie sa asigure rezolvarea echitabila a nevoilor si intereselor cetatenilor,investitorilor,constructorilor si autoritatilor locale.

Politica serviciilor publice vizeaza aspecte legate de eficienta si echitatea ofertei.Gradul de dotare cu servicii si utilitati publice (fie oferta publica sau privata), influenteaza atractivitatea acesteia pentru firme, locuitori ,turisti.

Politica de mediu, urmareste sa asigure atat nevoile de protectie si reabilitare a mediului natural si construit cat si tendintele de crestere/dezvoltare ce se manifesta in teritoriu. **In prezent politica de mediu la orice nivel teritorial trebuie sa respecte principiile dezvoltarii durabile.**

Politica socio-economica urmareste cu precadere doua aspecte importante : **orientarea industriei catre intreprinderi mici si mijlocii si, in viitorul apropiat a acestora catre servicii.**

Politica de revitalizare are drept scop cresterea atractivitatii comunitatii pentru anumite segmente ale pietei (locuitori,companii,vizitatori,investitori). **Orientarea catre piata trebuie sa mentina un echilibru intre toate segmentele acesteia ,pentru a nu prejudicia interesele comunitatii pe termen lung.**

Plecand de la rezultatele analizei SWOT ,aceste politici pot fi formulate pe baza urmatoarelor combinatii :

- Politici bazate pe oportunitati ce sustin punctele tari-combinatii care sprijina **strategiile ofensive,**
- Politici bazate pe oportunitati ce permit contracararea punctelor slabe-combinatii care sprijina **strategiile orientate catre schimbare ;**
- Politici bazate pe punctele slabe si amenintari –combinatii care sprijina **strategiile defensive ;**
- Politici bazate pe punctele tari si amenintari –combinatii care sprijina **strategiile diversificate.**

Pentru fiecare din politicile sectoriale mentionate anterior se stabilesc programe de dezvoltare, ultimele concretizate prin grupuri de proiecte,care conduc ,prin intermediul etapei planului de actiune ,la implementarea politicilor de dezvoltare si implicita a obiectivelor strategice

Principiile de fundamentare a strategiei de dezvoltare locala :

- Principiul exploatarii si utilizarii eficiente a resurselor locale,naturale si umane,
- Principiul coeziunii si echilibrul teritorial,
- Principiul conturarii unui sistem regional functional,
- Principiul conexiunilor optime cu unitatile invecinate,
- Principiul avantajului comparativ,
- Principiul ecologic,
- Principiul dezvoltarii durabile.

Strategia de dezvoltare durabila a comunei Filipesti a vizat in primul rand definirea reperelor strategice de dezvoltare a comunitatii pe o perioada relativ scurta (2007-2013)

Etapele metodologice principale au fost urmatoarele :

1.Identificarea problemelor pe baza analizei situatiei existente. Aceasta a presupus o analiza preliminara a tuturor caracteristicilor comunitatii in cauza si a cuprins :

- Analiza contextului geografic si analiza de mediu (conditiile fizico-geografice ,elementele socio-economice ,elementele de infrastructura etc) ;
- Analiza cadrului strategic la nivel national,regional ,judetean si zonal)

Principalul scop al analizei preliminare fiind creionarea (structurarea) mediului in care se plaseaza comunitatea si la identificarea capacitatilor reale detinute de aceasta.

1. Identificarea punctelor tari si punctelor slabe,ale oportunitatilor si riscurilor ,identificarea directiilor strategice (obiectivelor strategice) pe baza analizei SWOT .

2. **Stabilirea viziunii asupra dezvoltarii strategice** . Acest pas se refera la stabilirea unei viziuni asupra dezvoltarii strategice a comunei Filipesti tinandu-se seama de elementele principale ale analizei preliminare.
3. **Identificarea obiectivelor strategice generale si sectoriale(specifice) care sa permita conturarea viziunii strategice date.**
4. **Identificarea masurilor(proiectelor) care sa permita atingerea obiectivului general cat si obiectivelor specifice ale strategiei .**
5. **Evaluarea utilitatii proiectelor si prioritizarea acestora in functie de resursele disponibile.**
6. **Evaluarea rezultatelor pe termen mediu si lung(eficientei masurilor,capacitatii lor multiplicatoare)**
7. **Interventii in continutul strategiei in functie de noile oportunitati si/sau riscuri aparute pe parcursul realizarii proiectului.**

`Contextul european al dezvoltarii spatiale si sociale

Dezvoltarea socio-economica a comunei Filipesti ,odata cu integrarea Romaniei in Uniunea Europeana ,devine parte componenta a dezvoltarii spatiale si sociale a continentului European. In acest sens ,cunoasterea experientei si practicilor europene in domeniu poate oferi o imagine de ansamblu asupra influentelor externe cu impact in evolutia teritoriului vizat.

Carta Europeana a Amenajarii Teritoriului

In cadrul acestui prim document de referinta se regasesc formulate premisele abordarii amenajarii teritoriului in spiritul **obiectivelor dezvoltarii durabile**. Orientarile propuse tin cont de schimbarile profunde petrecute in structurile economice si sociale ale Europei si in relatiile cu alte parti ale lumii, care cer o trecere critica in revista a principiilor care guverneaza organizarea spatiului. **Acestea trebuie sa evite ca obiectivele economice pe termen scurt sa fie unicele luate in considerare si sa aiba in vedere in aceeasi masura aspectele sociale,culturale si de mediu.**

De asemenea defineste conceptul amenajarii teritoriului prin care aceasta este considerata o abordare interdisciplinara indreptata spre o **dezvoltare regionala echilibrata si spre o organizare fizica a spatiului realizata conform unei strategii globale.**

Au fost stabilite cele 4 caracteristici ale **abordarii strategice** ,aceasta ar trebui sa fie **democratica,cuprinzatoare,functionala si orientata pe termen lung.**

Obiectivele fundamentale :

- Dezvoltarea socio-economica echilibrata a regiunilor ;
- Imbunatatirea calitatii vietii;
- Gestionarea responsabila a resurselor naturale si protectia mediului;
- Folosirea rationala a terenului

Schema de dezvoltare a spatiului comunitar ,Potsdam 1999

Documentul ,elaborat de Comitetul de Dezvoltare Spatiale in cadrul intalnirii Ministrilor responsabili cu Amenajarea Teritoriului Uniunii Europene ,intitulat **Schema de dezvoltare a**

spatiului comunitar spre o dezvoltare spatiala echilibrata si durabila a teritoriului Uniunii Europene. Odata cu aceasta se pot atinge cele trei **obiective fundamentale** ale politicii comunitare si anume :

- **Coeziune economica si sociala ;**
- **Conservarea si gestionarea bazelor naturale ale vietii si a patrimoniului cultural ;**
- **Competivitate mai echilibrata a teritoriului european.**

SDSC constituie un cadru orientativ pentru politicile sectoriale cu impact spatial ale comunitatii si statelor membre ,ca si pentru colectivitatile regionale si locale ,pentru a se ajunge la o dezvoltare echilibrata si durabila a teritoriului european .

In cadrul documentului sunt evidentiata trei obiective pentru o politica de dezvoltare spatiala si sociala in UE si anume :

- **dezvoltarea unui sistem urban echilibrat si policentric si a unei noi relatii oras-sat ;**
- **asigurarea unei accesibilitati echilibrate la infrastructuri si la cunoastere ;**
- **dezvoltarea durabila ,gestiunea prudenta si protejarea patrimoniului natural si cultural**

Politicile comunitare care dau Comisiei Europene posibilitatea de a intreprinde actiuni cu impact asupra dezvoltarii UE sunt urmatoarele :

- politica de concurenta comunitara ;
- fonduri structurale ;
- retele transeuropene ;
- politica agricola comuna ;
- politica de mediu ;
- politica de cercetare,tehnologie si dezvoltare ;
- activitatile de credit ale Bancii Europene de investitii.

Obiectivele majoritatii politicilor comunitare se sprijina pe un ansamblu de concepte precum :

- determinarea zonelor eligibile pentru fondurile regionale si fixarea nivelului ajutorului respectiv ;
- ameliorarea infrastructurilor ;
- utilizarea de categorii spatiale sau legate de suprafata ,in sensul ca o serie de politici comunitare se refera la categorii spatiale sau legate de suprafata ,in special pentru aplicarea unor reglementari juridice in materie de protectie a mediului ;

Principii directe pentru dezvoltarea teritoriala durabila a continentului

O politica de dezvoltare durabila a teritoriului European are la baza o serie de **principii** ,orientate catre atingerea obiectivelor specifice dupa cum urmeaza :

- **Promovarea coeziunii teritoriale prin intermediul unei dezvoltari socio-economice echilibrate si prin imbunatatirea competitivitatii**, ceea ce presupune ca

deciziile si investitiile cu efecte teritoriale sa se orienteze prin raportare la un model de dezvoltare policentrica ,atat la nivel european cat si la nivel national si regional.

- **Promovarea incurajarii dezvoltarii generate de functiunile urbane si de imbunatatirea relatiilor dintre orase si sate**, parteneriatele oras-sat avand de jucat un rol din ce in ce mai important, al dezvoltarii retelelor de transporturi publice,al revitalizarii si diversificarii economiei zonelor rurale,al dezvoltarii spatiilor de agrement pentru populatiile urbane ,al protectiei si valorificarii patrimoniului natural si cultural.

- **Promovarea unor conditii de accesibilitate mai echilibrate** ,ceea ce presupune o politica de amenajare mai echilibrata din punct de vedere regional care trebuie sa asigure o mai buna interconexiune a oraselor mici si mijlocii.

- **Facilitarea accesului la informatie si cunoastere** ,in sensul ca ar trebui promovate conexiuni la nivel national si regional intre furnizorii de informatii si utilizatorii potentiali (parcuri tehnologice,institute de transfer de tehnologie,centre de cercetare si de formare etc),create banci de date regionale in linie care sa inlesneasca comunicarea externa a regiunilor ca si interconexiunea lor cu economia globala.

- **Reducerea degradarii mediului,mai ales prin anticiparea si contracararea** problemelor de mediu care decurg dintr-o coordonare insuficienta a politicilor sectoriale sau din deciziile locale.

- **Valorificarea si protectia resurselor si patrimoniului natural** ,avand in vedere faptul ca resursele naturale contribuie la echilibrul ecosistemelor ,la atractivitatea regiunilor ,la valoarea lor creativa si la calitatea generala a vietii.

- **Valorificarea patrimoniului cultural ca factor de dezvoltare** ,principiu care impune sporirea atractivitatii regionale si locale pentru investitori ,pentru turism si populatie, in general ,pentru a contribui la dezvoltarea economica si la consolidarea identitatii regionale.

- **Dezvoltarea resurselor energetice in mentinerea securitatii** ,amenajarea teritoriului sustinand **promovarea resurselor de energie regenerabila**

- **Promovarea unui turism de calitate si durabil** ,in sensul ca formele de turism adaptate in conditiile regionale si locale reprezinta un potential economic important ,care trebuie exploatat in viitor.

- **Limitarea preventiva a efectelor catastrofelor naturale**(cutremure de pamant, inundatii,avalanse,alunecari de teren) ceea ce presupune necesitatea luarii unor masuri preventive cu scopul de a limita amploarea pagubelor si de a face infrastructura urbana mai putin vulnerabila.

Declaratia de la Ljubljana asupra dimensiunii teritoriale a dezvoltarii durabile

Conceptul dezvoltarii durabile s-a impus treptat in anii 1990 si inceputul secolului 21, in special dupa Conventia de la Rio.

Dezvoltarea durabila nu este doar o problema legata de mediu,recunoscandu-se faptul ca aceasta cuprinde trei aspecte : economic,de mediu si social. Primul aspect se refera la cresterea si dezvoltarea economica,al doilea la integritatea ecosistemelor si atentia acordata capacitatii de suport si biodiversitatii ,ultimul inglobeaza valori ca echitate,autonomie,accesibilitate si participare.

Principiile directoare pentru dezvoltarea teritoriala durabila a continentului european au adaugat o a patra dimensiune : cea a **durabilitatii culturale**

Provocarile carora viitorul european pe termen lung trebuie sa le faca fata sunt legate de urmatoarele probleme :

- Disparitati in dezvoltarea economica si sociala intre Europa si vecinii sai, intre regiunile europene sau in cadrul aceleasi regiuni ;
- Agravarea inegalitatilor sociale, amploarea saraciei si a inegalitatii accesului la bunuri si servicii esentiale, generand fenomene de marginalizare si excluziune ;
- Deteriorarea mediului ,degradarea zonelor populate si nivelul redus de dezvoltare a infrastructurilor si serviciilor materiale si sociale in numeroase regiuni ale Europei ;
- Intensificarea fluxurilor de transport ,strangularea traficului rutier si in consecinta deteriorarea mediului ;
- Cresterea numarului de catastrofe naturale sau cauzate de om, care sunt datorate in parte schimbarilor climatice si care pun in pericol viata oamenilor ,provocand mari pagube ;
- Reducerea dinamismului si scaderea calitatii vietii in numeroase zone rurale, prin depopulare, transformarea si disparitia peisajelor si modului de viata traditional, ca si a resurselor naturale si a patrimoniului rural ;
- Necesitatea de a revitaliza orasele si de a limita expansiunea urbana ca si de a reduce amenintarea care planeaza asupra identitatii culturale si a traditiilor colective asociate modurilor de existenta ,tipurilor de populare si patrimoniului european .

Pentru a raspunde corespunzator marilor probleme ale dezvoltarii durabile a continentului european ,politicile trebuie sa aiba in vedere urmatoarele aspecte :

- Reducerea disparitatilor ,prin repartitia teritoriala mai bine echilibrata a activitatilor ,infrastructurilor si serviciilor ;
- Promovarea dezvoltarii policentrice echilibrate si formarea de regiuni urbane functionale ;
- Revitalizarea localitatilor in declin si reconversia vechilor terenuri industriale ;
- Imbunatatirea eficacitatii retelelor de transport si de energie si reducerea la minimum a efectelor negative ,favorizand transportul in comun si solutiile multimodale in fluxul de marfuri ;
- Prevenirea si reducerea pagubelor potentiale datorate catastrofelor naturale, mai ales reducand vulnerabilitatea structurilor de locuire ;
- Protejarea si imbunatatirea mediului natural si construit ,mai ales daca este deja poluat, degradat sau in pericol de degradare ;
- Atingerea unui echilibru intre conservarea patrimoniului cultural existent, atragerea de noi investitii si sprijinul acordat populatiilor care traiesc si muncesc in zonele urbane si rurale ;
- Cresterea participarii publice la activitatea de amenajare a teritoriului ,ca si la elaborarea si implementarea politicilor in acest domeniu.

Strategia de la Lisabona

Acest document ,cu referire prioritara la **domeniul economic** ,are ca scop **convergenta strategiilor tarilor din Uniunea Europeana in vederea cresterii coeziunii la scara UE prin actiuni interconectate si mutatii structurale** in cinci domenii importante ,marcate prin 5 zone prioritare, pentru care se prevad urmatoarele directii de actiune :

Zona I : climatul afacerilor – stimularea antreprenoriatului in cadrul unui stat credibil si efficient prin: afirmarea spiritului antreprenorial, cresterea calitatii legislatiei, sustinerea finantarii publice, reducerea barierelelor administrative si fiscale;

Zona II –societatea cunoasterii –stimularea inovatiei prin : cercetare –dezvoltare-inovare,concretizarea cercetarii in rezultate ;

Zona III- piata muncii –imbunatatirea conditiilor de angajare prin : educatie si instruire continua,parteneriate pentru crestere si dezvoltare , reducerea costurilor muncii,imbunatatirea flexibilitatii pe piata muncii ;

Zona IV –piata interna –incheierea reformelor pietei produselor prin deschiderea pietei serviciilor,integrarea intr-o retea a industriilor europeana si eficienta,achizitiile publice transparente si orientare spre piata;

Zona V : mediul –identificarea unor solutii de politici economice competitive si favorabile mediului inconjurator prin : legarea problemelor de mediu de cele economice si sociale,a celor stiintifice de cele practice,a celor privind durabilitatea dezvoltarii de subsidiaritate si buna guvernanta.

Obiectivele Strategiei Lisabona sunt :

- **Cresterea competitivitatii pe termen lung ;**
- **Crearea de noi locuri de munca;**
- **Dezvoltarea durabila**

Strategia de dezvoltare locala a comunei Filipesti a fost elaborata avand in vedere Strategia Regionala Nord Est 2007-2013 , ce contine prioritati si masuri ce vor putea fi finantate din instrumente structurale prin Programul Operational Regional,Programe Operationale Sectoriale (Infrastructura de Transport, Infrastructura de Mediu, Cresterea Competitivitatii Economice, Dezvoltarea Resurselor Umane si Servicii Sociale, Dezvoltarea Capacitatii Administrative), Planul National Strategic pentru Dezvoltare Rurala,precum si din alte surse de finantare ,avand urmatoarea structura :

Prioritate 1 Infrastructura si mediu	Masura 1.1 –Modernizarea infrastructurii locale si regionale de transport rutier Masura 1.2 –Modernizarea garilor si a retelei feroviare Masura 1.3-Modernizarea infrastructurii aeroportuare Masura 1.4 –Reabilitarea si modernizarea infrastructurii de mediu Masura 1.5- Dezvoltarea infrastructurii energetice Masura 1.6 –Reabilitarea si dezvoltarea infrastructurii educationale ,sociale si de sanatate Masura 1.7 – Infiintarea centrelor de asistenta sociala Masura 1.8 – Reabilitarea urbana
Prioritate 2- Sprijinirea afacerilor	Masura 2.1 –Investitii pentru sprijinirea crearii IMM-urilor ,microintreprinderilor si dezvoltarii celor existente Masura 2.2- Servicii de consultanta in/si pentru dezvoltarea afacerilor in regiune Masura 2.3- Cercetare,dezvoltare,inovare si dezvoltare tehnologica
Prioritate 3-Turism	Masura 3.1- Investitii in turism Masura 3.2 – Promovarea potentialului turistic
Prioritate 4- Dezvoltare rurala	Masura 4.1 –Dezvoltarea infrastructurii rurale Masura 4.2 –Diversificarea activitatilor economice alternative din mediul rural
Prioritate 5- Dezvoltarea	Masura 5.1 –Dezvoltarea formarii continue Masura 5.2- Sprijin pentru dobandirea competentelor antreprenoriale

resurselor umane si a serviciilor sociale	<p>Masura 5.3 – Dezvoltarea de servicii aferente sistemului integrat de formare a categoriilor dezavantajate</p> <p>Masura 5.4 – Sprijin pentru calificarea / reconversia profesionala a populatiei ocupate din mediul rural</p> <p>Masura 5.5 – Dezvoltarea formarii initiale</p> <p>Masura 5.6 – Intarirea capacitatii administrative si eficientizarea managementului fondurilor structurale</p> <p>Masura 5.7 – Dezvoltarea de servicii existente si infiintarea de noi servicii comunitare alternative.</p>
---	--

I. Profilul comunei Filipesti

1. Asezarea geografica si cadrul natural

1.1 Pozitie geografica si limite

Comuna Filipesti face parte din judetul Bacau . Este traversata de drumul E85 . Are in componenta satele : Filipesti, Cirligi, Galbeni, Oniscani, Harlesti, Boanta, Cornesti, Cotu-Grosului.

Teritoriu administrativ al comunei Filipesti este de 6815ha ,din care intravilan 827 ha si extravilan de 5988 ha.

Cele mai importante localitati urbane care se afla in apropierea comunei Filipesti sunt :
 la sud Municipiul Bacau la o distanta de 20 km pe E85(DN 2) ,
 la nord Municipiul Roman la o distanta de 28km pe E85 .

1.2 Tip clima

Comuna Filipesti se afla intr-o zona cu climat temperat continental. Temperatura in comuna este in medie de 9,3 grade C cu minima absoluta de –20,5 grade C si maxima absoluta de + 36 grade C

1.3 Protectia mediului inconjurator

Conform datelor furnizate de O.J.C.G.C Bacau, suprafetele de paduri totalizeaza 465,91 ha (60% fag,20% esente tari, 20% esente moi) iar suprafata ocupata de ape reprezinta 248,15 ha. O importanta deosebita din punct de vedere al protectiei mediului se acorda raurilor Precista, Turbata care strabat comuna, padurii Galbeni si zonei declarata acvifaunistica Lunca Siretului Mijlociu. Importanta suprafetei acoperite de paduri, care ofera sansa de valorificare a lemnului si a produselor secundare ciuperci ,fructe de padure ,polen ,precum si dezvoltarea turismului cu toate componentele sale : agroturism,turism cultural,etnic,istoric,religios ,etc este vitala pentru comunitatea comunei. Consiliul Filipesti este preocupat de problema mediului inconjurator incercand prin toate mijloacele posibile sa faca cat mai multe actiuni in acest sens.

1.4 Calitatea factorilor de mediu

1.4.1 Calitatea aerului

Calitatea aerului in comuna Filipesti este in general buna.Nu sunt agentii economici a caror activitate sa aiba un impact negativ asupra aerului.

In prezent sunt pulberi in aer ce provin de la :

- traficul rutier intens ;
- zone neacoperite cu asfalt ;
- zone cu pamant ;
- modul neigienic in care se face salubritatea

1.4.2 Calitatea apei

Analizele efectuate de catre Primaria Filipesti in colaborare cu laboratorul SANIPID Bacau la apa potabila din fantani si reseaua de alimentare cu apa a comunei au iesit bune (parametri cuprinsi intre limite admise)

Potentiale surse de impurificare a apelor subterane si de suprafata :

1.4.3 Vestigiile istorice

Teritoriul comunei Filipesti are o istorie bogata. Desi fiecare din localitatile componente comunei Filipesti are o vechime documentara, in Filipesti exista 3 zone cu valoare de patrimoniu din categoria monumente si situri arheologice ,astfel :

-Asezare Carpatica ,sec. II-III in satul Carlighi,in punctul “ la pod la Bulgar” in partea de est de sat, la cca 1,5 km;

-Asezari din sec. II-V in satul Carlighi,in punctul la « Radi » ,in partea de nord-est de sat ;

-Asezare din epocile Neolitica, Dacica si Medievala in satul Oniscani,avand o suprafata de cca. 10 ha si fiind situata la cca. 3 km sud de sat ;

-In satul Carlighi exista fostul conac « Zarifopol » din sec. XIX si care face parte din categoria “ Monumente si ansambluri de arhitectura”.

1.5 Managementul deșeurilor

Principale obiective ale organizarii gestionarii deșeurilor municipale în Romania si, de asemenea, principale obiective în planificarea regionala/locala în domeniu sunt în primul rand:

1. Atingerea unui nivel inalt de colectare a deșeurilor generate prin conectarea unui numar din ce în ce mai mare de generatori de deșeuri;

2. Conform tintelor nationale / regionale / locale, reducerea potentialului de emisii cauzate de deșeurile biodegradabile

3. Conform tintelor nationale / regionale / locale, reducerea cantitatilor de deșeuri și cresterea cantitatilor reciclate

4. Asigurarea de capacitati suficiente de depozitare și inchiderea vechilor depozite neconforme

In comuna exista serviciul de salubritate ,dar deșeurile nu sunt colectate conform normelor europene.

Deci , sistemul actual de salubritate este necorespunzator .Efectele negative ale actualului sistem de management al deșeurilor sunt urmatoarele :

- Atractivitate economica si turistica scazuta in zona;
- Sanatatea populatiei afectata;
- Volum crescut de deșeuri depozitate necorespunzator;

- Dezvoltare economica afectata;
- Mediu inconjurator neprotejat ;
- Nerespectarea legislatiei;
- Calitatea vietii scazuta.

Efectele pozitive ale unui sistem de salubritate corespunzator sunt :

- Atractivitate economica si turistica marita in zona ;
- Sanatatea populatiei protejata ;
- Depozit deseuri conform;
- Volum scazut de deseuri depozitate necorespunzator;
- Dezvoltare economica crescuta;
- Mediu inconjurator protejat;
- Legislatie respectata;
- Calitatea vietii crescuta.

Comuna Filipesti va face parte din zona metropolitana Bacau . Se va practica un management al deseurilor la nivelul normelor europene pentru intreaga zona metropolitana. Gunoiul va fi depozitat in depozitul ecologic Bacau .

2. Potentialul socio-uman

2.1 Populatia comunei Filipesti in anul 2007

Datele privind evolutia populatiei sunt furnizate de D.J.S Bacau

Grupa de varsta :					
0-14 ani		15-59 ani		Populatia varstnica (> 60ani)	
Barbati	Femei	Barbati	Femei	Barbati	Femei
474 pers.	443 pers.	1154	1184	674	787
Total : 1041		Total : 2438		Total : 1561	
Total populatie comuna Filipesti : 5040					

Evolutia populatiei comunei Filipesti in perioada 2002-2007

Localitatea	AN	
	2002	2007
Filipesti	982	1025
Cirligi	1148	1221
Galbeni	953	1029
Oniscani	505	520
Hirlesti	710	795
Boanta	181	188
Cornesti	183	193
Cotu -Grosului	54	69

2.2 Educatia.



O resursa importanta in dezvoltarea economica a unei tari , regiuni , unui oras sau comune este capitalul uman. Capitalul uman reprezinta resursele umane cu un anumit nivel de educatie.

Pentru pregatirea capitalului uman este necesara existenta unei infrastructuri educationale . Comuna Filipesti are 12 unitati de invatamant repartizate astfel :

6 gradinite de copii cate una in satele : Boanta, Cirligi, Filipesti, Galbeni, Hirlesti, Cornesti, Oniscani;

6 scoli generale cate una in satele : Boanta, Cirligi, Filipesti, Galbeni, Hirlesti, Cornesti, Oniscani;

In comuna exista cadre didactice calificate pentru majoritatea disciplinelor .Ponderea personalului calificat din totalul personalului este de aproximativ 90% . Cadrele didactice nu au o medie de varsta ridicata.

In scoala din Filipesti exista un cabinet cu mijloace moderne de documentare si informare.

Laboratoarele de fizica, chimie si biologie au dotare veche si depasita.

In scolile din Filipesti exista internet.

Exista o frecventa buna a elevilor la cursuri. Nu exista abandon scolar.

Incalzirea se face cu centrale termice pe lemne ,iar la Filipesti incalzirea se realizeaza cu centrale termice pe lemne si una pe gaze.



2.3 Cultura si odihna

Activitatea culturala se desfasoara in Comuna Filipesti in urmatoarele edificii culturale :

- 1 Casa de cultura in satul Filipesti;
- 3 Case de tineret cate una in fiecare din satele : Filipesti, Galbeni , Oniscani ;



6 Camine culturale cate unul in fiecare din satele :

Boanta, Cirligi, Galbeni,
Hirlesti, Cornesti,
Oniscani.

Există la nivelul comunei
o bibliotecă comunală .



2.4 Ocrotirea sanatatii.

Sanatatea populatiei este asigurata de 4 dispensare umane cate unul in satele :



Carlighi, Filipesti, Galbeni, Oniscani. De asemeni in comuna exista si o farmacie in satul Filipesti.

Dispensarele din Filipesti si Cirlighi au asigurata apa curenta .

Exista 2 farmacii umane in satele Filipesti si Galbeni. In comuna exista 2 cadre medicale specializate stabile.

2.5 Asistenta sociala

Asistența socială este asigurată în baza Legii 416/2001 printr-un departament de asistenta sociala. In luna octombrie 2007 fiind înregistrate 24 dosare în plată cu un număr de 60 persoane care beneficiază de ajutor social, bătrâni fără pensie și alte persoane fără venituri.

In satul Carlighi a functionat pana de curand un Centru de sprijin pentru copii proveniti din famliile defavorizate- „ Marile Sperante”.

Acesta a fost dotat cu aparatura de ultima cerinta. Insa numarul copiilor a scazut vizibil an de an si s-a ajuns la numai doi.In aceste conditii, Consiliul Local a decis ca acest centru ,infiintat prin contributia nemijlocita a Ministerului Integrarii Europene,dar si a unei cote de zece la suta a Consiliului Local Filipesti ,sa fie transformat intr-un Camin de batrani.

In evidentele Primariei Filipesti figureaza persoane cu dizabilitati, dintre care 34 au gradul I de invaliditate .

3. Economia locala

3.1 Potentialul de afaceri

Comuna Filipesti este situata in Regiunea de Nord-Est ,considerata a fi cea mai putin dezvoltata regiune a Romaniei din punct de vedere economic si din intreaga Uniune Europeana. Produsul intern brut regional pe locuitor (PIBR /loc) in anul 2003 ,are cea mai mica valoare dintre toate regiunile ,reprezentand 72,33% din valoarea produsului intern brut pe locuitor la nivel national.

Economia regiunii era prin anii 1960, preponderent agrara ,nivelul de trai fiind scazut. Pentru anulara decalajului economic fata de celelalte regiuni ale tarii, s-a efectuat o industrializare fortata in regiune , prin achizitionarea de capacitati moderne de productie, fapt ce a determinat crearea unei culturi industriale, calificarea fortei de munca si formarea unui numar mare de specialisti.

Buna functionare a economiei de piata este determinata de agentii economici privati si de initiativele acestora. De aceea este foarte important sa se sprijine initiativele private,sa se incurajeze cresterea numarului agentilor economici,precum si oamenii care doresc sa-si dezvolte o afacere proprie.

Principalele domenii in care isi desfasoara activitatea firmele din comuna Filipesti sunt :

- comercial, alimentatie ;
- prestari servicii

3.2 Distributia firmelor din comuna Filipesti pe domenii de activitate si sate

Sate	Boanta	Cirligi	Filipesti	Galbeni	Hirlesti	Cornesti	Cortu-Grosului	Oniscani	Total/Comuna
Comercial, alimentatie(privat)									
Magazin Mixt	3	3	6	5	3	3	0	3	26
Prestari servicii (privat)									
Firme private	6	9	39	10	9	5	1	12	91
Total	9	12	45	15	12	8	1	15	117

Dintre investitorii cei mai importanti din comuna Filipesti mentionam :

- S.C. General Constructii Tehnic Plus SRL , fabrica ce produce varuri lavabile si vopsele pe baza de apa, substante ignifuge ,materiale ignifugante,rasini sintetice pentru pardoseli epoxidice,agent de dezghet ADD Protect;
- S.C. Edil Center , cu capital italian este profilata pe materiale de constructii;
- S.C. Vereco SRL , profilata pe prelucrarea bruta a lemnului;
- S.C. Rom Chim Protect SRL Filipesti

In comuna Filipesti s-au descoperit izvoare de apa termala.

Aceasta resursa naturala poate fi valorificata prin crearea unui obiectiv turistic . Pentru realizarea acestui obiectiv turistic se va obtine o finantare pe Programul National de Dezvoltare Rurala.



3.3 Sectorul agricol

a) Suprafata totala a comunei Filipesti este de 6815 ha teren impartit astfel :

- In intravilan 827 ha ;
- In extravilan 5988ha

b) Asociatii Agricole

In comuna Filipesti nu exista asociatii agricole care sa ia pamant in arenda este corect

3.4 Infrastructura locala (drumuri, electricitate, telecomunicatii, sisteme de apa si canalizare, reseaua de gaze, sistemul de alimentare cu energie termica)

- **Alimentarea cu apa potabila** : Sistemul de alimentare cu apa potabila al comunei Filipesti are o lungime de 30930 m, asigura apa potabila in sistem centralizat pentru 1540 locuitori ai comunei ceia ce reprezinta 35 % din populatia comunei. Restul de 65 % isi asigura apa potabila din fantani individuale .

-**Canalizarea menajera si pluviala** : Nu exista sistem de canalizare menajera in comuna. In prezent se executa un proiect de investitie pentru realizarea unei retele de canalizare in localitatea Filipesti in sistem separativ si realizarea statiei de epurare treapta mecanica si biologica cu nitrificarea si denitrificarea namolului .

Rezultatele proiectului : lucrari noi de canalizare concretizate in 6,80 km si 1670 beneficiari.

Costul proiectului este de 3980000 lei.

-**Agentul termic** : Incalzirea locuintelor se realizeaza prin centrale termice proprii si prin sobe pe baza de lemne.

Gaz metan

Exista retea de gaz metan in satele Filipesti, Galbeni si Cirligi

Se are in vedere realizarea unui proiect de investitii pentru extinderea retelei de gaz metan in satele Oniscani, Hirlesti.

-Circulatie : Reteaua de drumuri a comunei este formata din portiunea de drum european E85(DN2) care strabate comuna ,drumuri judetene si comunale . A fost realizata o investitie pentru reabilitarea Drumului comunal DC 7 km 0 +000-3+800 Filipesti –Galbeni

Rezultatul proiectului : reabilitare drum comunal cu o lungime de 3,8km.

Costul proiectului 1055127

-Telefonie : Telefonie fixa - persoane fizice si persoane juridice au incheiat contracte cu ROMTELECOM .Din punct de al telefoniei mobile ,teritoriul comunei este acoperit de antenele a 4 companii (Connex, Dialog, Cosmodrom, Zapp) .

In comuna exista oficiul postal. De asemeni exista retea cablu TV.

-Energie electrica : Alimentarea cu energie electrica este asigurata din reseaua nationala , prin statii de transformare. Locuitorii comunei Filipesti au acces in procent de 100% la energie electrica.

3.5 Fondul locuibil

Zona de locuinte si functiuni complementare este zona cu ponderea cea mai mare in cadrul intravilanului 50,37% .La nivelul anului 2005 ,pe teritoriul comunei existau 1799 locuinte : aproximativ 3,5 % din ele sunt locuinte foarte noi cu un confort foarte bun, iar 80% sunt intr-o stare buna ,indicele aratand preocuparea localnicilor pentru gospodariile lor. Prognoza arata ca zona de locuit prezinta o crestere determinata de numarul foarte mare de cerei ai locuitorilor comunei precum si din alte localitati.

Trendul achizitionarii de terenuri si construirii de vile in zone linistite ,ferite de poluare este simtit si la nivelul comunei Filipesti.

3.6 Bancile si societatile de asigurari.

In comuna Filipesti marile societati bancare nu au sedii. Au sedii urmatoarele institutii financiare :

- CEC;
- Astra SA;

4. Administratia publica locala

4.1 Structura administratiei publice locale

Aparatul propriu de specialitate al Consiliului local al comunai Filipesti functioneaza in temeiul Legii nr. 215/2001 privind administratia publica locala

Primarul este seful administratiei publice locale ,conduce aparatul propriu de specialitate ,controleaza activitatea tuturor serviciilor publice si raspunde de buna functionare a administratiei publice a comunai Filipesti . Primarul reprezinta comuna in relatiile cu alte autoritati ,cu persoanele fizice sau juridice sau straine. In exercitarea atributiunilor sale emite dispozitii care devin executorii dupa ce sunt aduse la cunostinta publica sau sunt comunicate persoanelor interesate.

Primarul delega unele din atributiile sale Viceprimarului ,cu exceptia celor care nu pot fi



delegate si care sunt prevazute de lege.

Primarul,viceprimarul ,secretarul impreuna cu aparatul propriu de specialitate al Consiliului local ,constituie Primaria, structura functionala cu activitate permanenta care aduce la indeplinire hotararile Consiliului local, dispozitiile Primarului si solutioneaza problemele curente ale cetatenilor comunei Filipesti.

Aparatul propriu de specialitate al Consiliului local este organizat in directii, servicii,birouri, compartimente,iar fiecare persoana are un superior fata de care se subordoneaza si

Primarului comunei.

4.2 Finantele publice locale (structura veniturilor si structura cheltuielilor)

In contul de executie a bugetului local la data de 31 decembrie 2006,este prezentata structura veniturilor realizate si a cheltuielilor efectuate la nivelul comunei Filipesti.

In concluzie :

Comuna Filipesti este o comuna cu 5040 de locuitori,aflat in plin proces de modernizare .

II. Elaborarea planurilor strategice de dezvoltare social-economica

1.Scopul si obiectivele planificarii strategice

Scopul strategiei este de a uni cetatenii si de a lucra impreuna pentru a crea o comuna Filipesti dinamica cu o economie locala revitalizata, cu un angajament pe termen lung de a invata ,cu o comunitate sanatoasa ,puternica si un mediu inconjurator ameliorat.

Pentru realizarea scopului nostru , vom dezvolta parteneriatul cu cetatenii nostri si factorii cheie interesati ,vom identifica provocarile grele care vor necesita noi modalitati de conlucrare.

Ne propunem sa atingem acest scop prin :

- Utilizarea cadrului strategic general ca un fundament pentru stabilirea directiilor si prioritatilorcomunei ;
- Influientarea pozitiva a deciziilor de planificare strategica la nivel de judet ,pe baza recomandarilor nationale si regionale,dar si a recomandarilor obtinute prin consultarea cu firme si experti specializati in ceia ce priveste cerintele UE de ordin tehnic si administrativ pentru promovarea de proiecte care sa fie finantate prin fondurile structurale si de coeziune si programul de dezvoltare rurala ;

- Permanentizarea consultarii cetatenilor comunei Filipesti ,pentru identificarea nevoilor , asigurandu-i astfel ca se afla in centrul directiilor strategice pentru comuna ;
- Formularea si asumarea unui raspuns pro-activ si incurajarea increderii comunitatii pentru diminuarea migratiei tinerilor prin promovarea directiilor strategice ale comunei si modalitatilor de indeplinire a acestor directii ,pe baza principiilor si valorilor de conlucrare in parteneriat pentru viitorul comunei ;
- Stimularea initiativelor locale

Prin ce se va evidentia comuna Filipesti in anul 2013 ?

In 2013 ,Filipestiul ,va fi o comuna moderna Va avea :

O economie dezvoltata ,cu urmatoarele realizari :

- Un numar important de ferme agricole ,
- Agenti economici performanti care sa asigure locuri de munca pentru un procent semnificativ de locuitori ai comunei si o sursa importanta de venituri la bugetul local ;
- Invatamantul va avea un rol important in pregatirea fortei de munca necesara dezvoltarii economice a comunei ;

Angajamentul fata de o educatie continua,cu urmatoarele rezultate :

- Investitiile in educatie si in reconstructia scolilor vor fi conduse la nivel de performanta ,cel putin la nivelul mediei regionale ;
- Ratele de abandon scolar au scazut si nivelul de progres este remarcabil ;
- Formarea continua este disponibila pentru toate persoanele cu loc de munca ;

Comunitatile noastre puternice ,sanatoase si mandre pentru ca :

- Investitiile majore in construirea de locuinte si modernizarea satelor sunt un succes ;
- Comunitatile au castigat incredere ,performanta si o crestere a populatiei ;
- Diferentele in ce priveste starea sanatatii au fost minimalizate si avem o rata de viata crescuta si stiluri de viata mai sanatoase ;
- Tinerii au un cuvânt de spus si pot sa creeze schimbarea ;
- Persoanele in varsta se bucura de o viata activa si sanatoasa ;

Imbunatatirile in protectia mediului :

Va fi realizat un management al deseurilor conform normelor europene.

2. Principii si valori

Strategia comunei Filipesti prezinta stabilirea directiilor stategice pe termen lung pentru concentrarea eforturilor de a realiza viziunea privind dezvoltarea economico-sociala a comunei pentru perioada 2007-2013 cu extensie pana in 2018.

Principiile si valorile care stau la baza realizarii obiectivelor strategiei sunt :

a) . Respectarea nevoilor si cerintelor locuitorilor

Pentru aceasta vom actiona pentru :

- Dezvoltarea tuturor serviciilor publice in jurul nevoilor si cerintelor cetatenilor;
- Valorizarea opiniilor cetatenilor ,prin ascultarea punctelor lor de vedere si raspunsul nostru adaptat la nevoile si cerintele lor;
- Informarea tuturor factorilor interesati printr-un proces de consultare reala si transparenta

b) . Asigurarea corectitudinii si deschiderii- Valoare ce se adauga demnitatii umane ;oportunitati si incluziune sociala in comunitatea noastra.

Pentru aceasta vom actiona pentru :

- Valorizarea fiecarui individ indiferent de sex, varsta,religie ,etnie ,starea sanatatii sau credintele personale ;
- Extinderea oportunitatilor catre toti cetatenii bazata pe standarde egale ;
- Combinarea resurselor si maximizarea impactului pozitiv al schimbarilor strategice pentru comunitate in largul ei.

c) . Integritatea in actiune- O cheie pentru succes si valoare optima

Prin acest lucru intelegem :

- Luarea deciziilor intr-un mod deschis, transparent si legitim,bazat pe fapte ;
- Aderarea la cele mai inalte standarde profesionale si etice ;
- Acceptarea responsabilitatilor pentru propriile actiuni ;
- Extinderea oportunitatilor pentru comunitate de a participa si contribui la luarea deciziilor ;

d) . Incurajarea dezvoltarii parteneriatelor –Model demonstrat pentru progres sustenabil si performanta optima

Prin acest lucru intelegem :

- Indeplinirea viziunii noastre prin parteneriat la nivel local, regional,national si international ;
- Ajutarea fiecarui partener sa se simta binevenit ,respectat si sa-si atinga potentialul deplin ;
- Promovarea cunoasterii si dezvoltarii pentru beneficiul tuturor partenerilor si indivizilor ;
- Promovarea cunostintelor si experientei noastre pentru a putea invata unii de la altii si construi pe baza bunelor practici.

3. ANALIZA SWOT

Descrierea succinta a metodei SWOT

Analiza SWOT este un instrument al managementului strategic

Analiza SWOT reprezintă o metodă de audit a unei organizații și a mediului acesteia, fiind considerată prima etapă a planificării strategice. Metoda îi ajută pe decidenți să se concentreze asupra aspectelor relevante; odată identificate, acestea se transformă în obiective de marketing. Poate fi folosită împreună cu alte metode de audit și analiză, cum ar fi analiza PEST și modelul lui Porter.

Deși originile analizei **SWOT** sunt destul de neclare, Ken Andrews este privit, în general, ca fiind pionierul analizei **SWOT**. În 1971 el a fost unul dintre primii teoreticieni de strategii care a articulat formal conceptul de concordanță strategică între resursele și potențialul unei firme și mediul extern. El a argumentat că aceasta metodologie este o abordare sănătoasă pentru a determina o strategie-nișă, modul cel mai bun pentru o firmă de a-și folosi punctele sale forte pentru a exploata oportunitățile, dar și cea mai eficientă metoda pentru a-și apăra de diverse amenințări externe propriile puncte slabe, dar și forte.

În ceea ce privește comunitățile, **analiza SWOT** (Strengths, Weakness, Opportunities, Threats) constă în efectuarea analizei interne a comunității, pentru a vedea care sunt punctele tari și slabe și analiza externă, care se concentrează pe oportunitățile și riscurile cele mai relevante. Punctele tari și slabe se referă la situația existentă, în interiorul zonei studiate, în timp ce oportunitățile și riscurile se referă la viitorul zonei și la aspecte ce vin din exteriorul zonei.

Pentru aceasta a fost folosită metoda de analiză « bottom –up » (abordarea de jos în sus), în vederea confruntării problematicilor identificate la nivelul comunității cu domeniile de interes a regiunii din care face parte, respectiv cu « Analiza SWOT a Regiunii de Dezvoltare 1 NE ». În acest fel se verifică apartenența comunității locale la regiunea din care face parte și astfel, odată identificată problematicile corespondente regionale, se pot determina măsurile coerente de intervenție dintre cele recomandabile pentru întreaga regiune.

ANALIZA SWOT

Factori interni- Puncte Tari	
Regiunea Nord-Est	Comuna Filipesti
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Existenta drumului european E85 ce strabate regiunea pe directia nord-sud, a coridorului pan –european IX si a celor trei aeroporturi internationale Bacau ,Iasi si Suceava ; ▪ Existenta a trei centre universitare care au in preocuparile de baza si cercetarea stiintifica ,inventica , inovarea tehnologica , informatizarea si promarea societatii informationale ; ▪ Existenta unei infrastructuri de baza de cercetare,dezvoltare si inovare ; ▪ Existenta centrelor culturale ,manastirilor,monumentelor istorice de importanta nationala si internationala (patrimoniul UNESCO) ; ▪ Oferta turistica diversificata ; ▪ Infrastructura de telecomunicatii bine dezvoltata si cu un grad ridicat de acoperire ; 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Existenta unor agenti economici cu o importanta cifra de afaceri ; ▪ Potential agricol important ; ▪ Cai de acces la drumul E85 (DN2) si la linia ferata CFR Bucuresti-Suceava ; ▪ Retea alimentare cu apa in lungime de 30930m in satele Filipesti, Cirligi, si Galbeni ; ▪ Retea canalizare in executie in lungime de 6400m ; ▪ Retea alimentare cu gaz metan in satele Filipesti, Galbeni si Cirligi; ▪ Retea energie electrica ,ceia ce permite accesul unui procent de 100% din populatie la acest serviciu ; ▪ In comuna exista 4 dispensare umane din care cele din Filipesti si Cirligi au apa curenta ; ▪ Existenta a 4 puncte sanitare ; ▪ Existenta a unui referent de asistenta sociala care se ocupa de persoanele defavorizate ; ▪ Existenta cadrelor didactice calificate pentru majoritatea disciplinelor ,ponderea personalului calificat din totalul personalului este de aproximativ 90% ; ▪ Colaborare buna a conducerii scolilor cu reprezentantii autoritatilor locale ; ▪ Frecventa buna a elevilor la cursuri, nu exista abandon scolar ; ▪ Parintii elevilor sunt interesati sa asigure copiilor acces la un invatamant de calitate ; ▪ Existenta internetului in scoala ;

Factori interni – Puncte Slabe	
Regiunea Nord- Est	Comuna Filipesti
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Cea mai scazuta valoare a indicatorului PIB regional/ locuitor dintre toate regiunile tarii –anul 2003 ; ▪ Cea mai ridicata rata a saraciei dintre toate regiunile ; ▪ Cea mai mare rata de mortalitate infantila dintre toate regiunile ; ▪ Productivitatea muncii este inferioara celei nationale pe toate sectoarele de activitate ,in peioda 1998-2002 ; ▪ Cel mai redus numar de IMM-uri la mia de locuitori dintre toate regiunile ,in perioada 2000-2004 ; ▪ Slaba productivitate a populatiei ocupate in agricultura ; ▪ Nivel scazut al ifrastructurii rutiere modernizate ; ▪ Indicele redus de utilizare a capacitatii de cazare in functiune si a duratei medii de sedere in regiune ,in raport cu potentialul turistic existent ; ▪ Grad scazut al populatiei ocupate in servicii ; ▪ Ponderea ridicata a populatiei concentrate in mediul rural (59,23%) ; ▪ Rata ridicata a somajului in regiune; 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Reteua de alimentare cu apa insuficienta. Asigura apa in sistem centralizat pentru 35% din locuitorii comunei. ▪ Stare necorespunzatoare a retelei de canalizare, scolile, dispensarele nefiind racordate la sistemul de canalizare al comunei. ▪ Lipsa unor agenti economici care sa valorifice potentialul agricol al comunei ▪ Lipsa cunostintelor specifice pentru dezvoltarea afacerilor si crearea de noi locuri de munca ;

Factori externi – Oportunitati	
Regiunea Nord Est	Comuna Filipesti
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Posibilitatea dezvoltarii schimburilor comerciale datorita amplasarii regiunii pe granita de est a Uniunii Europene ; ▪ Reducerea prognozata a ratei inflatiei si scaderea implicita a costului creditului ; ▪ Posibilitatea dezvoltarii mediului de afaceri ca rezultat al constructiei parcurilor industriale ,stiintifice si a incubatoarelor de afaceri ; ▪ Posibilitatea atragerii investitorilor straini prin imbunatatirea imaginii oraselor regiuni ; ▪ Posibilitatea ca prin modernizarea aeroporturilor din regiune acestea sa sustina mediul de afaceri regional ; ▪ Incurajarea unor noi forme de turism si valorificarea mostenirii istorice,culturale,spirituale si de traditie ; ▪ Posibilitatea ca infrastructura de servicii 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Integrarea Romaniei in UE si posibilitatile de a accesa Fondurile Structurale : POR , POS Mediu , POS Transport , POS Resurse umane , POS –Cresterea Competitivitatii Economice si Planul National Strategic de Dezvoltare Rurala ▪ Posibilitatea infiintarii unor societati agricole performante care sa valorifice potentialul agricol al comunei ;

sociale existenta,prin modernizari si reabilitari sa serveasca ca spatii pentru dezvoltarea de servicii integrate destinate categoriilor dezavantajate	
--	--

Factori externi –Riscuri	
Regiunea Nord-Est	Comuna Filipesti
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Lipsa de coeziune a masurilor de dezvoltare economica si sociala pe fondul accentuarii lipsei de incredere a populatiei in redresarea economica a tarii ; ▪ Slaba competitivitate a firmelor de profil din regiune fata de cele din statele membre ale UE ; ▪ Continuarea exodului « materiei cenusii » catre alte regiuni si in strainatate ; ▪ Cresterea in continuare a gradului de saracie a populatiei in regiune; ▪ Existenta unor zone predispuse la dezastru naturale (alunecari de teren, inundatii). 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Instabilitate legislativa ; ▪ Cresterea preturilor la serviciile de telecomunicatii ,energie electrica ,termica,combustibil si transport ; ▪ Slaba competitivitate a firmelor existente in comuna ; ▪ Lipsa de interes a investitorilor pentru dezvoltarea industriei din comuna ;

4 Formularea viziunilor

VIZIUNEA DE DEZVOLTARE A COMUNEI FILIPESTI

Viziunea asupra unei comunități este expresia unei posibilități, o situație viitoare ideală pe care comunitatea speră să o atingă. O astfel de viziune trebuie împărtășită de către toți membrii comunității, astfel încât ea să se identifice cu comunitatea însăși.

Formularea viziunii este procesul care urmărește descrierea a ceea ce comunitatea vrea să devină în următoarea perioadă de timp, fie că este vorba de 5, 10, 20 sau 30 ani. Viziunea este cea care permite comunității să acționeze în direcția obținerii unui mediu mai curat, a unei economii mai sănătoase, a unei calități mai bune a vieții. Și în acest caz, participarea publică joacă un rol crucial.

Colaborarea dintre reprezentanții diverselor grupuri de interese și cetățeni permite ca viziunea să includă preocupările și interesele tuturor.

Odată stabilită viziunea, comunitatea poate acționa spre îndeplinirea scopurilor propuse în mod eficace și eficient.

Viziunea ajută comunitatea să-și concentreze eforturile, energia și resursele spre realizarea obiectivelor. Ea pune bazele planurilor de acțiuni viitoare.

În urma evaluării factorilor interni și externi s-au identificat problemele critice cu care se confrunta comunitatea:

- Necesitatea creării unui mediu economic care să asigure un ritm de creștere sustinut și locuri de muncă permanente;

- Infrastructura tehnico-edilitara ,accesul populatiei si agentilor economici la servicii de utilitate publica;
- Conservarea si protectia mediului inconjurator;
- Coeziunea si incluziunea sociala

Aceste probleme critice sunt cele mai urgente ,cele de a caror rezolvare depinde viitorul comunitatii si creioneaza viziunea, directia generala de evolutie a comunei.

In formularea viziunii privind dezvoltarea localitatii pe termen lung ,s-au avut in vedere respectarea urmatoarelor principii :

- Corelatia directa intre strategiile generale nationale si regionale ,strategiile specifice , masurile si proiectele prioritare identificate in functie de nevoile comunitatii;
- Asigurarea nivelului participativ al tuturor factorilor locali prin mecanisme de consultare publica ,implicarea tuturor partilor interesate prin parteneriate public- privat, a populatiei la elaborarea strategiei/ masuri/ proiecte;
- Caracterul limitat al resurselor umane si financiare de care dispune comunitatea –proprie sau atrase , eficienta utilizarii resurselor;
- Rezolvarea problemelor critice necesita ca raspuns identificarea si stabilirea obiectivelor strategice pentru comunitate care raspund viziunii.

Avand in vedere potentialului zonei, in viziunea privind strategia de dezvoltare a comunei Filipesti ,aceasta va deveni:

Comuna Filipesti va tinde sa devina pana in anul 2020 o comunitate cu conditii de trai decente ,cu oameni bogati material si spiritual care merita sa fie vizitata .

5 . Elaborarea directiilor strategice de dezvoltare

Dupa analiza efectuata a necesitatilor de dezvoltare a localitatii ,avand drept punct de reper viziunea strategica au fost formulate urmatoarele directii strategice :

Directii strategice

- 1. Dezvoltarea unui mediu economic care sa asigure cresterea sustinuta a economiei locale;**
- 2. Reabilitarea si dezvoltarea infrastructurii de baza si asigurarea accesului tuturor locuitorilor si agentilor economici la servicii continue si de calitate ;**
- 3. Dezvoltarea resurselor umane**
- 4. Relansarea coeziunii si incluziunii sociale**

Masuri, obiective ,actiuni de intreprins

- 1. Dezvoltarea unui mediu economic care sa asigure cresterea sustinuta a economiei locale**

Obiectivul directiei strategice : Consolidarea mediului de afaceri prin cresterea competitivitatii si eficientei microintreprinderilor si IMM-urilor

Masura 1.1 – Investitii pentru sprijinirea crearii IMM-urilor si microintreprinderilor si dezvoltarii celor existente .

Obiectivul masurii

Infiintarea de noi firme si cresterea competitivitatii si a eficientei celor existente in vederea dezvoltarii sectoarelor cu potential de crestere economica din oras .

Necesitatea masurii

Solutia pentru dezvoltarea economica a comunei Filipesti este dezvoltarea sectorului microintreprinderilor si al IMM-urilor care sa valorifice resursele naturale si umane din localitate

Aportul IMM-urilor din comuna Filipesti la cifra de afaceri a Regiunii de Dezvoltare Nord-Est este redusa .

Aceasta se explica prin productivitatea scazuta si competitivitatea redusa a acestora ,ca urmare a costurilor de productie ridicate datorate lipsei tehnologiilor moderne

Firmele din comuna ,n-au reusit sa isi adapteze produsele si serviciile la standardele comunitare.

De aceea ,este necesar un sprijin financiar pentru achizitionarea de elemente de capital, necesare firmelor ce activeaza in ramuri ale economiei cu un potential de crestere economica ,pentru care exista resursele naturale si umane

Actiuni de intreprins (actiuni ce vor fi finantate prin programe structurale)

- Investitii in capital fizic si tehnologii moderne si/ sau inovative ,nepoluante ;
- Investitii in implementarea si certificarea sistemelor de management ,al calitatii conform standardelor ISO 9001/ 2001 si implementarea si certificarea sistemelor de management integrate Calitate – Mediu ;
- Certificarea produselor si /sau serviciilor

Masura 1.2 - Servicii de consultanta pentru dezvoltarea afacerilor in comuna

Obiectivele masurii

-Imbunatatirea competentelor in afaceri ,de marketing si promovare a firmelor din comuna Filipesti pentru cresterea competitivitatii si a vanzarilor pe pietele interne,europene si internationale.

-Pregatirea IMM-urilor din comuna Filipesti pentru accesul produselor si serviciilor lor pe Piata Unica a UE si cresterea atractivitatii acestora in fata partenerilor de afaceri europeni.

Necesitatea masurii

Sprijinirea si impunerea implementarii si certificarii sistemelor de management al calitatii conform standardelor internationale seria ISO este vitala pentru ca IMM-urile si microintreprinderile sa se poata promova si sa fie in masura sa supravetuiasca pe Piata Unica Europeana in competitie directa cu firmele europene .

Sprijinirea dezvoltării unei atitudini pozitive și integrate de abordare și de promovare a calitatii și managementului calitatii totale ,a aplicării standardelor internaționale pentru calitate și a directivelor europene de conformitate ,în cadrul comunității locale de afaceri ,se va constitui într-un factor de progres și de promovare a potențialului economic local pe piețele interne,europene și internaționale

Managementul Calitatii Totale este recunoscut ca un instrument necesar dezvoltării și promovării afacerilor și ca un atribut al managementului eficient.

Un nivel înalt al calitatii asigurat prin implementarea standardelor va conduce la dezvoltarea pieței și implicit ,a volumului producției și a numărului de locuri de muncă.

Institutiile care ofera servicii de consiliere și training pentru IMM-uri sunt : Camera de Comerț și Industrie Bacău, AJOFM –Bacău, firme private. Cu excepția AJOFM ,care ofera servicii de consiliere și training gratuit ,restul operatorilor ofera servicii contra cost ,la preturi mari pentru posibilitățile financiare ale întreprinderilor mici În cadrul institutiilor enumerate mai sus exista resurse umane insuficiente pentru furnizarea serviciilor de consiliere ,atat din punct de vedere cantitativ ,cat și calitativ.

Actiuni de întreprins (actiuni ce vor fi finanțate prin programe structurale)

- Realizarea de servicii de consultanță pentru IMM-uri și microîntreprinderi din sfera producției și serviciilor ;
- Realizarea de studii de fezabilitate , planuri de afaceri, analize cost-beneficiu și financiare ,studii de piață pentru IMM-uri și microîntreprinderi
- Sprijinirea dezvoltării de noi rețele de afaceri ,cooperare industrială ;
- Sprijinirea participării microîntreprinderilor și IMM-urilor la conferințe, târguri interne și internaționale

Proiectele realizate pe Masurile 1.1 și 1.2 vor fi finanțate din resurse proprii ale solicitantului (societăți comerciale) și prin programele structurale : Programul Operational Regional- Axa 4 « Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local « și Programul Creșterea Competitivității Produselor – Axa 1 « Dezvoltarea unui sistem inovativ și eco-eficient de producție «

Măsura 1.3 Diversificarea activităților economice alternative din comuna Filipești

Obiectivul măsurii.

Largirea sferei de activități economice desfășurate pentru creșterea contribuției comunei la economia județului .

Justificarea măsurii

Din analiza economico-socială și analiza SWOT efectuată la nivelul Regiunii de Nord- Est ,rezulta că pentru actualul exercițiu de planificare cea mai mare provocare o constituie situația existentă în mediul rural.

Practic,aici este concentrata aproape 60% ,din populatia regionala. Tinand cont ca in viitorul apropiat nu se intreveade posibilitatea ca sa fie asigurat un flux migratoriu catre zonele urbane ale regiunii ,datorat dificultatii gasirii unui loc de munca cat si a unei locuinte ,in prima faza trebuie orientat sprijinul financiar catre crearea de locuri de munca in zona rurala.

Sub aspectul productivitatii ,zonele rurale sunt caracterizate printr-o slaba eficienta economica. Putem mentiona ca 51% din populatia ocupata a regiunii (practic cea concentrata in mediul rural) contribuie la realizarea a numai 21% din PIB regional.

Principala preocupare a majoritatii populatiei din aceasta categorie o constituie asigurarea autoconsumului (care nu este generator de PIB) si doar ulterior crearea unor venituri suplimentare .De asemenea ,vanzarile realizate de aceste persoane nu se incadreaza in cadrul fluxurilor comerciale ,nefiind contabilizate in conturile nationale si regionale. In afara de agricultura ,care constituie principala activitate in acest areal, in ultima perioada au inceput sa existe preocupari pentru obtinerea unor venituri alternative din turism, in special din agroturism. Din pacate ,foarte putine au un statut juridic, astfel incat veniturile realizate nu consolideaza formarea produsului intern brut regional.Totodata,aceste structuri nu au posibilitatea de a fi promovate de catre operatorii de turism in cadrul ofertelor acestora.

Din acest motiv prin dobandirea statutului juridic,va exista posibilitatea ca :

- Proprietarii sa poata accesa fonduri nerambursabile pentru modernizarea structurilor turistice create ;
- Sa fie promovate prin afilierea la asociatii regionale care promoveaza aceasta forma de turism ;
- Sa fie create noi locuri de munca in alte zone ocupationale decat agricultura ;
- Sa creasca productivitatea in mediul rural concomitent cu cresterea PIB –ului regional.

In zona rurala exista si oportunitati de dezvoltarea afacerilor prin cultivarea si procesarea unor “ produse agricole “ pentru care exista cerere pe pietele externe: ciuperci, melci, broaste, produse apicole si pentru care exista conditii favorabile de crestere a acestora.

Descrierea masurii (actiuni care vor fi finantate)

Masura va consta in actiuni pentru :

- Incurajarea activitatilor mestesugaresti /artizanale ;
- Dezvoltarea agroturismului ;
- Dezvoltarea acvaculturii ;
- Dezvoltarea sericiculturii ;
- Dezvoltarea apiculturii ;
- Dezvoltarea fermelor de melci si broaste;
- Cultivarea si procesarea ciupercilor ;
- Investitii noi si /sau modernizarea colectarii ,depozitarii,procesarii si marketingului fructelor de padure,a plantelor medicinale si aromatice ;
- Diseminarea informatiilor europene necesare mediului rural

In comuna Filipesti exista 2 obiective turistice:

1. motel –restaurant “ La Festa “ in satul Filipesti;
2. motel restaurant “ Casa Brasoveana “ in satul Oniscani.

Pot fi initiate proiecte de modernizare si extindere a acestor 2 obiective turistice ,precum si realizarea de noi obiective turistice care sa valorifice resursele de apa termala existente in comuna.

In comuna pot fi obtinute finantari pentru incurajarea activitatilor mestesugaresti.

Proiectele ce vor fi depuse pentru realizarea actiunilor de la Masura 1.3 vor fi finantate pe Planul National Strategic pentru Dezvoltarea Rurala.

2.Reabilitarea si dezvoltarea infrastructurii de baza si asigurarea accesului tuturor locuitorilor si agentilor economici la servicii continue si de calitate- protectia mediului ;

Masura 2.1- Dezvoltarea infrastructurii rurale

Obiectivul masurii

Imbunatatirea conditiilor de viata a populatiei din comuna Filipesti si cresterea atractivitatii comunei

Descrierea masurii (actiuni care vor fi finantate)

Masura va consta in actiuni pentru :

- Reabilitarea si modernizarea drumurilor comunale, inclusiv marcarea si dotarea lor cu panouri de orientare,directionare,
- Modernizarea transportului rural si imbunatatirea conexiunilor de transport urban si rural,
- Renovarea si dezvoltarea localitatii protectia si conservarea mostenirii rurale,
- Reabilitarea monumentelor si siturilor istorice si culturale,
- Reabilitarea caminelor culturale,
- Dezvoltarea de retele de telecomunicatii ,
- Dezvoltarea infrastructurii educationale,
- Dezvoltarea infrastructurii de sanatate,
- Dezvoltarea infrastructurii asociate serviciilor sociale,
- Dezvoltarea si imbunatatirea infrastructurii asociate dezvoltarii agriculturii (infrastructura,irigatii, silozuri,etc)
- Conservarea mediului inconjurator asociata cu activitati de protejare a terenurilor,padurilor si peisajului,
- Construirea si/ sau extinderea retelelor de gaze naturale,
- Managementul surselor de energie regenerabila (biomasa),
- Construirea si/sau extinderea infrastructurii de utilitati(apa,canalizare) din comuna ,
- Dezvoltarea sistemului de colectare selectiva a deseurilor ,de transport si depozitare,

3. Dezvoltarea resurselor umane

Masura 3.1 - Dezvoltarea formarii continue

Obiectivul masurii

Imbunatatirea sistemului de formare profesionala a angajatilor in vederea crearii unei forte de munca adaptata la cerintele pietei muncii, aflate in continua schimbare

Justificarea masurii

Atat pentru absolventii care intra pe piata muncii ,cat si pentru personalul angajat ,trebuie sa fie permanent preocupat pentru pregatirea profesionala, pentru acumularea de noi competente .

Dezvoltarea de competente profesionale constituie un element important pentru dezvoltarea economica a comunei.

Participarea la formarea continua constituie un element esential pentru cresterea motivarii fortei de munca.

In prezent ,angajatorii au o retinere in favoriza accesul la formare al personalului datorita costurilor specifice, cat si datorita conceptiei ca odata instruiti angajatii isi vor cauta locuri de munca mai bine platite.

Este necesar ca agentii economici sa fie constientizati ca « achizitia » de programe de instruire se justifica prin cresterea competentei profesionale a angajatilor ,ceia ce va duce la cresterea productivitatii muncii, la dezvoltarea afacerilor si la amortizarea costurilor cu pregatirea continua.

Proiectele realizate pe aceasta masura vor fi finantate din resurse proprii ale angajatorilor si din Programul Operational Sectorial – Dezvoltarea Resurselor Umane Axa 2 – « Conectarea invatarii pe tot parcursul vietii cu piata muncii »

Masura 3.2 – Dezvoltarea capacitatii antreprenoriale

Obiectivul masurii

Furnizarea de instruire in vederea cresterii educatiei antreprenoriale a managerilor ,a persoanelor angajate si somere pentru crearea de noi firme si pentru dezvoltarea afacerilor

Dezvoltarea culturii antreprenoriale va avea ca efect cresterea eficientei firmelor existente ,precum si crearea de noi firme.

Cresterea spiritului intreprinzator va asigura conditii pentru introducerea pe piata de noi produse si servicii, crearea de noi locuri de munca , cresterea veniturilor bugetului local.

Proiectele realizate pe aceasta masura vor fi finantate din resurse proprii ale organizatiilor economice si prin Programul Operational Sectorial- Dezvoltarea Resurselor Umane Axa 3 – “ Cresterea adaptabilitatii fortei de munca si a companiilor

Masura 3.3 – Dezvoltarea formarii initiale

Obiectivul masurii

Imbunatatirea nivelului de instruire si a abilitatilor profesionale si tehnice a elevilor in vederea integrarii lor pe piata muncii.

Justificarea masurii

Programa scolilor le ofera elevilor o pregatire profesionala din punct de vedere teoretic ,dar pentru a putea accede pe piata muncii , le sunt necesare si o serie de cunostinte practice.

Prin aplicarea masurii,se va obtine dezvoltarea economica a comunei si intarirea coeziunii sociale.

Actiuni de intreprins (actiuni ce vor fi finantate din fonduri structurale)

- Imbunatatirea calitatii sistemului educational din invatamantul secundar;
- Imbunatatirea calitatii resurselor umane din invatamantul prin activitati de formare continua ;
- Dezvoltarea parteneriatului scoala-familie.

Proiectele finantate prin aceasta masura vor fi finantate prin Programul Operational Sectorial- Dezvoltarea Resurselor Umane Axa 1- « Educatia si formarea profesionala in sprijinul cresterii economice si dezvoltarii societatii bazate pe cunoastere »

Masura 3.4 – Intarirea capacitatii administrative si eficientizarea managementului fondurilor structurale .

Obiectivul masurii

Imbunatatirea capacitatii specialistilor din institutiile publice pentru promovare de proiecte cu finantare din fondurile structurale si de coeziune.

Justificarea masurii

- Cresterea flexibilitatii pentru adaptarea in timp util a metodologiei de accesare a programelor externe conform noilor reglementari impuse de aderarea la Uniunea Europeana ;
- Perfectionarea continua reprezinta garantia obtinerii de rezultate bune in domeniul managementului fondurilor structurale si in punerea in practica a proiectelor strategiei.

Actiuni de intreprins.(actiuni ce vor fi finantate din fonduri structurale)

- Realizarea de cursuri de instruire pentru persoanele responsabile de identificarea surselor externe de finantare si promovarea si implementarea de proiecte cu finantare externa.

Proiectele realizate pe aceasta masura vor fi finantate pe POS – Cresterea Capacitatii Administrative Axa 1- “ Imbunatatiri de structura si proces ale managementului ciclului de politici publice “

4. Relansarea coeziunii si incluziunii sociale

Masura 4.1 – Dezvoltarea de servicii aferente sistemului integrat de formare a categoriilor dezavantajate

Obiectivul masurii

Realizarea de programe de instruire pentru categoriile dezavantajate si excluse social pentru cresterea gradului de includere sociala si dezvoltarii de competente pentru integrarea acestora pe piata muncii.

Justificarea masurii

Masura se adreseaza persoanelor sarace si in special persoanelor peste 45 ani, persoane tinere apartinand minoritatii rome,persoane tinere cu cazier juridic, persoane tinere care au fost dependenti de droguri sau alcool,someri pe termen lung.

Acestea vor urma cursuri de instruire pentru dobandirea cunostintelor profesionale de baza, eventual prin intermediul sistemului TVET ,din reseaua scolara a Ministerului Educatiei si Cercetarii .

Se va urmari dobandirea de cunostinte teoretice si practice pentru a se putea asigura acestora calificarile necesare cerute de catre angajatorii din oras

Masura 4.2– Dezvoltarea de servicii existente si infiintarea de noi servicii comunitare alternative

Obiectivul masurii.

Evitarea institutionalizarii copiilor si persoanelor adulte si sprijinirea intereselor copiilor ,tinerilor si adultilor asistati social in vederea integrarii lor in societate.

Justificarea masurii.

In ultimii ani ,au avut loc restructurari majore in sistemul de asistenta sociala,fiind infiintata la nivelul fiecarui judet o singura Directie, in subordinea Consiliului Judetean, care este responsabila cu furnizarea de servicii sociale pentru grupurile tinta : persoane cu dizabilitati,persoane varstnice,persoane singure care au nevoie de ingrijire,copii si tinerii care au nevoie de masuri speciale de protectie.

Actiuni de intreprins (actiuni ce vor fi finantate pe fonduri structurale)

- Crearea de servicii specializate pentru ingrijirea la domiciliu;
- Crearea de servicii alternative de protectie a tuturor categoriilor defavorizate ;
- Intensificarea colaborarii intre institutiile publice specializate si sectorul ONG care activeaza in domeniu.

6. Elaborarea planului de actiuni pe directii strategice

6.1 Generalitati

Planul Local de Actiune –ca instrument de planificare si implementare –contine un set de masuri si actiuni concrete,structurate pe domenii specifice,ce urmeaza a se aplica gradual,in scopul realizarii obiectivelor de dezvoltare a comunei Filipesti .

- Planul Local de Actiune se adreseaza comunitatii locale,drept pentru care proiectele ,numarul acestora si prioritizarea lor ,precum si mecanismele institutionale de aplicare trebuie sa tina seama de interesele comunitatii ;
- In Planul Local de Actiune orice proiect care se va implementa se va tine cont de urmatoarele aspecte :
 - Concordanta intre tintele fixate in proiecte cu obiectivele generale cuprinse in Strategia Locala de Dezvoltare Durabila ;
 - Existenta unor resurse financiare limitate,care determina modalitatea de finantare si mecanismele juridice pe care se intemeiaza un proiect ;
 - Avand in vedere resursele limitate ; autoritatea publica locala va evalua permanent oportunitatea realizarii unei investitii ,nu numai in raport cu resursele sale financiare prezente ci si cu cele viitoare, dar si cu optiunile populatiei, astfel incat sa incurajeze responsabilitatea comunitara si individuala, precum si parteneriatul in realizarea unui proiect de dezvoltare locala ;
 - Gradul de cunoastere publica si sustinere a unui proiect prin diseminarea informatiei in randul comunitatii locale ,care presupune existenta mecanismului de dezbateri si consultari publice ;
 - Implicarea partilor interesate in realizarea unui proiect ;
 - Periodic ,Planul Local de Actiune va fi revizuit astfel incat tintele fixate sa tina cont de evolutia macroeconomica la nivel national ,starea economiei la nivel regional si local,precum si de opiniile comunitatii locale cu privire la implementarile lui.

Cu cat revizuirea se face la intervale mai scurte ,cu atat marja de eroare in privinta evaluarii resurselor la un proiect este mai mica ,avand in vedere ca pe masura ce se inainteaza in timp variabilele economice ce trebuie luate in calcul la o prognoza economica se multiplica .
 - Din acest motiv specialistii recomanda ca Planul Local de Actiune sa fie revizuit o data la 2 ani, chiar daca este proiectat pentru mai multi ani.

6.2 Elaborarea planului de actiuni pe directii strategice pe 5 ani

Planul de actiune pe 5 ani este prezentat in Anexa A

7. Procedura de realizare a strategiei

Strategia de dezvoltare durabila a comunei Filipesti constituie baza pentru dezvoltarea economiei locale si a imbunatatirii calitatii vietii cetatenilor. Realizata din initiativa Primariei

Filipești, strategia de dezvoltare durabilă se bazează pe un proces participativ unic, implicând cetățenii, autoritățile locale, mediul privat, mediul școlar

De asemenea, au fost luate în calcul și condițiile de eligibilitate în documentele programatice ale fondurilor structurale (ex: POR, POS Mediu, POS –Cresterea Competitivității Produselor, POS –Cresterea Capacității Administrative, POS- Dezvoltarea Resurselor Umane) Planul Național de Dezvoltare Rurală astfel încât proiectele să se încadreze cu ușurință în diferitele axe și măsuri pentru finanțare.

8. Planul de management al implementării strategiei

8.1 Întărirea capacității instituționale

În vederea implementării acestei strategii, autoritatea publică locală trebuie să-și întărească capacitatea instituțională la toate nivelele, atât de conducere cât și de execuție. Datorită caracterului limitat al resurselor umane și financiare, acest demers presupune de asemenea atragerea de resurse financiare necesare instruirii pentru creșterea nivelului de pregătire și de specializare a personalului.

Deoarece acest proces este de durată, este necesar ca administrația locală să se mobilizeze imediat și să implementeze proceduri clare de lucru, în toate compartimentele funcționale, cu atenție deosebită la structura ce va avea responsabilitatea implementării strategiei.

Funcționarii publici vor trebui să urmeze forme de instruire, fie la locul de muncă, fie în cadrul unor programe de pregătire de scurtă sau lungă durată, ce le vor conferi specializările și aptitudinile cerute de procedurile administrative ale Uniunii Europene. Dintre specializările cele mai importante și necesare se pot aminti:

- Urbanism și amenajarea teritoriului;
- Impozite și taxe locale;
- Dezvoltare economică locală și regională;
- Achiziții publice în contextul reglementărilor Uniunii Europene;
- Managementul proiectelor de investiție.

Accesul la fondurile Uniunii Europene este esențial pentru implementarea proiectelor incluse în Strategia de Dezvoltare Locală Durabilă și în Planul Local de Implementare a Strategiei de Dezvoltare Locală Durabilă. Asistența tehnică de specialitate este de asemenea necesară creșterii capacității instituționale a structurilor aparatului de lucru ale administrației locale, cu atenție deosebită la structura ce va avea responsabilitatea implementării strategiei, în special pentru asigurarea unui nivel reprezentativ de absorbție a fondurilor.

În acest plan de management se recomandă crearea unui birou specializat pentru implementarea direcțiilor de dezvoltare strategică, compus din persoanele cu rol activ în planificarea strategică și care fac parte din aparatul propriu local.

Vor exista și situații când responsabilitatea implementării unui proiect va reveni unei altei structuri care nu aparține de administrația locală, dar care reprezintă beneficiarul(ii) final(i). În această situație a implementării în parteneriat a proiectelor, biroul de planificare și dezvoltare strategică îi revine sarcina coordonării indirecte și pentru responsabilități managementului se va asigura transferul real de cunoștințe, astfel încât să nu existe derapaje în perioada de implementare și/sau de operare.

De asemenea ,comunicarea proiectelor catre comunitate devine o necesitate ,in special in zonele de interventie,in sensul cresterii impactului considerat ,prin asigurarea suportului populatiei.

Nu in ultimul rand trebuie sa se mentioneze faptul ca aceasta structura institutionala solicita resurse umane precum si suport politic din partea responsabililor locali, astfel ca documentele de planificare a implementarii strategiei vor fi supuse spre aprobare Consiliului Local in mod oficial.In acest fel, angajamentul implementarii strategiei devine public,precum si una dintre prioritatile administratiei in exercitiile financiare publice urmatoare.

8.2 Proiectia financiara

Bugetul local de venituri si cheltuieli in perioada imediat urmatoare aprobarii Strategiei de Dezvoltare Locala va reflecta noua abordare a managementului administratiei publice locale asupra obiectivelor strategice.Bugetul de venituri si cheltuieli trebuie sa fie construit echilibrat astfel incat sa ofere suportul financiar optim necesar dezvoltarii ,deoarece reprezinta punctul critic al tuturor activitatilor de implementare.

Odata ce proiectele au fost dezvoltate ,cel putin la nivel incipient de fezabilitate ,se vor determina sumele necesare implementarii proiectelor in functie de importanta lor ,perioada de implementare ,precum si schema de coordonare a fondurilor publice si private proprii sau atrase ,tintind nivele ridicate pentru factorii de multiplicare.

Managementul financiar al proiectelor si implicit al fondurilor presupune o constructie institutionala eficienta ,capabila sa implementeze si sa monitorizeze proiectele selectate. Aceasta unitate speciala creata va fi responsabila si de atragerea surselor pentru implementarea proiectelor si vizeaza :

- Fondurile publice locale si/sau transferate de la nivel judetean / national ;
- Fonduri publice si private pentru realizarea investitiilor de anvergura care vor fi atrase prin parteneriat ;
- Fondurile private,de la nivelul investitorilor interni si externi ;
- Fondurile nerambursabile ,in special fondurile structurale si de coeziune.

9.Monitorizarea si evaluare a implementarii strategiei

Monitorizare si evaluarea implementarii strategiei

Monitorizarea este un instrument al planificarii strategice si consta in evaluarea activitatilor de proiect ,rezultatelor intermediare ale bugetului cheltuit,precum si identificarea riscurilor care apar in implementarea proiectului. Scopul este de a imbunatati a eficientei si ajustarea activitatilor in cazul in care nu se ating obiectivele si scopurile stabilite.

Evaluarea este un alt instrument de planificare strategica prin care se apreciaza daca obiectivul /scopul initial a fost atins in perioada de implementare ,in intervalul de timp si de buget alocat. Evaluarea se efectueaza de asemenea la sfarsit ,sau ulterior implementarii proiectului ,in vederea imbunatatirii deciziilor pentru procesul investitional in viitor. Evaluarea initiala se efectueaza la momentul in care se decide asupra oportunitatii unui proiect.

Graficul de implementare a proiectelor este utilizat in activitatea curenta de monitorizare .Odata aprobata strategia de dezvoltare ,inclusiv cu proiectele sale prioritare ,se intocmeste graficul de implementare .

Monitorizarea are finalitate in conditiile in care activitatile de proiect sunt bine formulate ,indicatorii de performanta sunt corect dimensionati,iar sursele de culegere ale informatiilor pentru verificare sunt credibile.